

**TS. PHAN VĂN TUẤN (chủ biên)**

NGUYỄN KHÁNH LY - PHẠM THỊ THUYẾT HỒNG - NGUYỄN THỊ KIM THỊ  
LÊ THỊ THANH HIỆU - NGUYỄN THỊ KIM CHI - TRƯƠNG THỊ PHƯƠNG THẢO  
NGUYỄN VĂN DUY - TRẦN THỊ HẠNH - VŨ KHÁNH TRƯỜNG



# **SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN** **VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH** **XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI NGHỆ AN**



NHÀ XUẤT BẢN NGHỆ AN

**TS. PHAN VĂN TUẤN (Chủ biên)**

**NGUYỄN KHÁNH LY - PHẠM THỊ THÚY HỒNG - NGUYỄN THỊ KIM THỊ  
LÊ THỊ THANH HIẾU - NGUYỄN THỊ KIM CHI - TRƯƠNG THỊ PHƯƠNG THẢO  
NGUYỄN VĂN DUY - TRẦN THỊ HẠNH - VŨ KHÁNH TRƯỜNG**

**SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN  
VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI  
CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG  
NÔNG THÔN MỚI  
TẠI NGHỆ AN**

**NHÀ XUẤT BẢN NGHỆ AN**

## MỤC LỤC

- LỜI NHÀ XUẤT BẢN .....	5
- LỜI MỞ ĐẦU .....	7

### CHƯƠNG I

#### LÝ LUẬN VỀ SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH

I. KHÁI NIỆM “SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH” .....	13
1. Khái niệm “thực thi chính sách” .....	13
2. Khái niệm “sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách” .....	14
II. VAI TRÒ SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH .....	17
1. Về phía người dân .....	17
2. Về phía Nhà nước .....	23
III. HÌNH THỨC THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH .....	26
1. Hình thức tham gia trực tiếp của người dân vào quá trình thực thi chính sách .....	26
2. Hình thức tham gia gián tiếp của người dân vào quá trình thực thi chính sách .....	28

IV. CÁC YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG ĐẾN PHƯƠNG THỨC THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH ..... 33

1. Những yếu tố khách quan ảnh hưởng đến sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách ..... 33

2. Những yếu tố chủ quan ảnh hưởng đến sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách ..... 44

**CHƯƠNG II**

**THỰC TRẠNG SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI NGHỆ AN**

I. BỐI CẢNH RA ĐỜI VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI..... 53

1. Bối cảnh ra đời chính sách xây dựng nông thôn mới ..... 53

2. Nội dung cơ bản chính sách xây dựng nông thôn mới ..... 57

II. ĐÁNH GIÁ CÁC YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG ĐẾN SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI NGHỆ AN ..... 59

1. Thực trạng những yếu tố khách quan ảnh hưởng đến sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới tại Nghệ An ..... 59

2. Thực trạng những yếu tố chủ quan ảnh hưởng đến sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới tại Nghệ An ..... 83

3. Đánh giá mối quan hệ giữa các yếu tố ảnh hưởng đến sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới ..... 93

III. THỰC TRẠNG SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI NGHỆ AN .....	97
1. Thực trạng cung cấp và tiếp nhận thông tin của người dân về chính sách xây dựng nông thôn mới.....	97
2. Thực trạng sự tham gia của người dân trong giai đoạn ra quyết định chính sách xây dựng nông thôn mới.....	109
3. Thực trạng sự tham gia của người dân trong thực hiện chính sách xây dựng nông thôn mới .....	120
4. Người dân tham gia kiểm tra, giám sát và đánh giá chính sách xây dựng nông thôn mới .....	129
IV. NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA QUA SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI NGHỆ AN.....	137
1. Về sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách chính sách xây dựng nông thôn mới tại Nghệ An .....	137
2. Các yếu tố ảnh hưởng chưa phát huy hết vai trò, vị trí trong việc tác động đến sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới tại Nghệ An .....	139

### **CHƯƠNG III**

## **CÁC NHÓM GIẢI PHÁP NÂNG CAO THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI**

I. NHÓM GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI.....	147
1. Giải pháp nâng cao năng lực tiếp cận thông tin về chính sách xây dựng nông thôn mới cho người dân.....	147

2. Nâng cao năng lực tham gia của người dân vào giai đoạn bàn bạc và ra quyết định chính sách xây dựng nông thôn mới.....	151
3. Nâng cao năng lực tham gia của người dân vào giai đoạn thực hiện chính sách xây dựng nông thôn mới.....	158
4. Nâng cao năng lực tham gia của người dân vào giai đoạn kiểm tra, giám sát và đánh giá trong quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới .....	164
<b>II. NHÓM GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÁC YẾU TỐ ẢNH HƯỞNG ĐẾN SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI.....</b>	<b>168</b>
1. Nhóm giải pháp về các yếu tố khách quan .....	168
2. Hoàn thiện và đổi mới thể chế về phương thức tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới .....	173
3. Nâng cao năng lực của cán bộ, công chức các cơ quan nhà nước trong quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới.....	178
4. Xây dựng hương ước, phong tục, tập quán nhằm phát huy sự tham gia của người dân vào quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới .....	184
5. Xây dựng các liên kết xã hội và mạng lưới xã hội nhằm phát huy vốn xã hội của người dân trong quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới .....	187
<b>II. GIẢI PHÁP VỀ CÁC YẾU TỐ CHỦ QUAN .....</b>	<b>188</b>
1. Tạo dựng niềm tin của người dân vào quá trình thực thi chính sách xây dựng nông thôn mới .....	188

2. Nâng cao trình độ dân trí của người dân.....	190
3. Phát huy trách nhiệm xã hội của người dân .....	192
- KẾT LUẬN .....	203
- DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	209

NHÀ XUẤT BẢN NGHỆ AN  
37B - Lê Hồng Phong - TP. Vinh - Nghệ An  
Giám đốc: 0238.3844748 - 0983.524134  
Văn phòng: 0238.3840560  
Email: [nxbnghean@gmail.com](mailto:nxbnghean@gmail.com)

**SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN**  
**VÀO QUÁ TRÌNH THỰC THI CHÍNH SÁCH**  
**XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI TẠI NGHỆ AN**

---

**Chịu trách nhiệm xuất bản và nội dung:**

*Giám đốc - Tổng biên tập phụ trách*

ThS. BÙI THỊ NGỌC

**Biên tập:**

ThS. Trịnh Thị Thuỳ

**Bìa:**

Thế Quyền

**Trình bày:**

Mai Hồng

**Sửa bản in:**

Trịnh Thị Thuỳ

**Đối tác liên kết:**

Phan Văn Tuấn

(Thành phố Vinh - Nghệ An)

*(Sách có sử dụng nguồn ảnh của Văn phòng Điều phối  
nông thôn mới Nghệ An, Báo Nghệ An và nguồn tư liệu)*

ISBN 978-604-964-680-5

---

In 1.450 cuốn, khổ 16 x 24cm tại Công ty Cổ phần in Hà Tĩnh,  
số 153, Hà Huy Tập, TP. Hà Tĩnh. Chấp nhận đăng ký XB số:  
4142-2020/CXBIPH/05-54/NA. Quyết định xuất bản số: 177/QĐ-NXBNA,  
cấp ngày 30/11/2020.

In xong và nộp lưu chiểu, quý IV năm 2020